



ประกาศ

การรับข้อเสนอโครงการวิจัย

เรื่อง "การศึกษาผลกระทบของนโยบายการให้นำเข้าและการไม่ให้นำเข้าเนื้อสุกรที่ไม่ปลอดสารเร่งเนื้อแดง"

สำนักงานประสานงานชุดโครงการ

"งานวิจัยเชิงนโยบายเกษตรและเสริมสร้างเครือข่ายงานวิจัยเชิงนโยบาย"

โดยการสนับสนุนของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)

และสถาบันคลังสมองของชาติ (สคช.)

1. เหตุผลและความจำเป็น

Ractopamine ซึ่งเป็นสารสังเคราะห์ในกลุ่มเบต้าอะโกนิสต์ (Beta-Agonist) หรือสารเร่งเนื้อแดงที่ Codex อนุญาตให้ใช้ผสมในอาหารสัตว์เพื่อเร่งการสร้างกล้ามเนื้อ ในสุกร โค และไก่วงที่มีขนาดใหญ่เท่านั้น และไม่อนุญาตให้ใช้ในคน โดยได้กำหนดค่า MRLs ล่าสุดในชิ้นส่วนสุกรและเนื้อโคคือ ส่วนที่เป็นเนื้อติดค้างได้ไม่เกิน 10 ไมโครกรัม/กิโลกรัม ส่วนตับไม่เกิน 40 ไมโครกรัม/กิโลกรัม และไต ไม่เกิน 90 ไมโครกรัม/กิโลกรัม ทั้งนี้ในการประชุมร่วมของ FAO และ WHO เพื่อลงคะแนนความคิดเห็นในการประกาศใช้สารดังกล่าว 69 เสียงให้ความเห็นชอบและ 67 เสียงคัดค้าน ซึ่งประเทศสหรัฐอเมริกา บราซิล และแคนาดา สนับสนุนการใช้สารดังกล่าวในสัตว์ ในขณะที่ทาง EU และจีนยังไม่อนุญาตให้มีการใช้

สำหรับประเทศไทยมี พ.ร.บ.หลายฉบับที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พรบ.ควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ.2525 ภายใต้การกำกับของกรมปศุสัตว์ ได้ออกประกาศห้ามใช้สารในกลุ่มเบต้าอะโกนิสต์ในอาหารสัตว์ รวมถึงประกาศกระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ 269 พ.ศ.2546 เรื่อง มาตรฐานอาหารที่มีการปนเปื้อนสารเคมีกลุ่มเบต้าอะโกนิสต์ กำหนดให้อาหารทุกชนิดต้องตรวจไม่พบการปนเปื้อนของสารเคมีกลุ่มเบต้าอะโกนิสต์และเกลือของสารกลุ่มนี้ รวมถึงสารในกระบวนการสร้างและสลายของสารดังกล่าว ทั้งรวมถึงอาหารนำเข้าด้วย ในขณะที่ พ.ร.บ.ยา พ.ศ.2510 ที่ควบคุมยาที่ใช้ในการบำบัดคนและสัตว์ ได้อนุญาตการขึ้นทะเบียนตำรับยาสัตว์ชื่อ Paylean 20 ซึ่งมีตัวยาสำคัญคือ Ractopamine ซึ่งเป็นสารกลุ่มเบต้าอะโกนิสต์ ซึ่งจะเห็นความขัดแย้งระหว่างการอนุญาตการนำเข้ายา และการใช้ รวมไปถึงการนำเข้าเนื้อสัตว์ รวมทั้งแรงกดดันจากข้อตกลง FTA กับบางประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา ที่พยายามกดดันให้ไทยอนุญาตการใช้สารดังกล่าวในอาหารสัตว์ ซึ่งจะรวมถึงการอนุญาตนำเข้าชิ้นส่วนสุกรที่ใช้ยาตัวนี้ และอาจส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการผลิตสุกรในประเทศอย่างมาก

ประเด็นที่ได้กล่าวถึงนี้นำไปสู่ข้อโต้แย้งมากมาย ด้านหนึ่งเห็นว่าประเทศไทยต้องคำนึงถึงพันธสัญญาทางการค้าที่ทำไว้กับ WTO และควรจะทำให้มีการนำเข้าเนื้อสุกรและชิ้นส่วนสุกรแปรรูปผ่านทาง พ.ร.บ.ยา พ.ศ.2510 นอกจากนี้โดยไทยสามารถกำหนดค่า MRLs ของสารเร่งเนื้อแดงเพื่อความปลอดภัยได้ในระดับที่ยอมรับได้ตามมาตรฐาน Codex อีกทั้งมีการนำเสนอว่าการเลี้ยงสุกรโดยใช้สารดังกล่าว ส่งผลให้มีความได้เปรียบในด้านต้นทุนการผลิต โดยเฉพาะเมื่อเปิด AEC ประเทศในกลุ่ม CLMV ที่ได้ให้การสนับสนุนนักลงทุนต่างชาติให้เข้าไปลงทุนเลี้ยงสุกรเพื่อยกระดับการผลิตในประเทศ ซึ่งจะเป็นฐานสำคัญให้กับบริษัทจากต่างชาติรวมถึงสหรัฐอเมริกาให้เข้ามาลงทุน โดยสินค้าเนื้อสุกรและชิ้นส่วนสุกรแปรรูปจากกลุ่มประเทศ CLMV มีความเป็นไปได้ที่จะสามารถเคลื่อนย้ายไปในกลุ่มประเทศอาเซียนได้โดยเสรีมากขึ้น หากสินค้าได้มาตรฐานตามที่ Codex กำหนดไว้ ซึ่งจะก่อให้เกิดแรงกดดันต่อผู้ผลิตสุกรในประเทศไทยที่อาจมีต้นทุนการผลิตสูงกว่า หากไม่มีการใช้สารเร่งเนื้อแดงดังกล่าว

อีกฝ่ายหนึ่งกลับเห็นว่าไทยควรมีจุดยืนในเรื่องอาหารปลอดภัย เพราะประเทศไทยได้มีการรณรงค์เพื่อให้อุตสาหกรรมเลี้ยงสุกรของไทยปลอดสารเร่งเนื้อแดงกว่าทศวรรษที่ผ่านมา และหากประเทศไทยยอมเปิดตลาดเนื้อสุกรและชิ้นส่วนสุกรแปรรูปให้กับรัฐบาลสหรัฐฯ จะเกิดปัญหาจากการนำเข้าเนื้อสุกรที่มีสารเร่งเนื้อแดงและความปลอดภัยต่อผู้บริโภคที่ต่ำกว่าเข้ามาแทนที่เนื้อสุกรที่เลี้ยงโดยไม่ใช้สารเร่งเนื้อแดงของเกษตรกรไทย กรณีดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อราคาสุกรหน้าฟาร์มทำให้ราคาสุกรหน้าฟาร์มของไทยต้องลดต่ำลง เกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรในไทยโดยเฉพาะรายเล็กและรายกลาง รวมถึงผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอื่นๆ

ในห่วงโซ่การผลิตจะได้รับความเดือดร้อนในการประกอบอาชีพ อีกทั้งยังจะส่งผลกระทบไปถึงความปลอดภัยทางอาหารของผู้บริโภคในไทย และการส่งออกผลิตภัณฑ์สุกรไปยังประเทศญี่ปุ่น และประเทศอื่นๆ

จากข้อโต้แย้งในประเด็นของความเห็นต่างเรื่องของการให้นำเข้าและไม่ให้นำเข้าเนื้อสุกรและชิ้นส่วนสุกรแปรรูปที่ไม่ปลอดสารเร่งเนื้อแดง ซึ่งพบว่าประเทศไทยยังขาดข้อมูลและข้อความรู้เกี่ยวกับผลกระทบจากการนำเข้าหรือการไม่นำเข้าเนื้อสุกรที่ปลอดสารเร่งเนื้อแดง จึงควรที่จะให้มีการศึกษาสร้างความชัดเจนในด้านผลกระทบของการให้นำเข้าและหรือการไม่ให้นำเข้า ทั้งนี้เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการสร้างแนวนโยบายในเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจนในอนาคต

สำนักงานประสานงานชุดโครงการ “งานวิจัยเชิงนโยบายเกษตรและเสริมสร้างเครือข่ายงานวิจัยเชิงนโยบาย” โดย การสนับสนุนของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และสถาบันคลังสมองของชาติ (สคช.) จึงประกาศเชิญชวนนักวิจัยในสถาบันอุดมศึกษา นักวิชาการผู้มีความรู้ความชำนาญด้านการเกษตร ด้านสัตวศาสตร์ ด้านเศรษฐศาสตร์เกษตรและสาขาที่เกี่ยวข้อง ได้จัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยดังกล่าว ต่อสำนักประสานงานฯ โดยมีรายละเอียดของกรอบโจทย์วิจัยประกอบด้วย

- การสังเคราะห์ถึงสถานภาพของอุตสาหกรรมการเลี้ยงสุกรของไทย
- การศึกษาทบทวนวรรณกรรมจากเอกสารการศึกษาในต่างประเทศถึงผลกระทบที่เกิดจากการให้นำเข้าและหรือการไม่ให้นำเข้าเนื้อสุกรและชิ้นส่วนสุกรแปรรูป
- การวิเคราะห์และประเมินผลกระทบที่อาจจะเกิดกับประเทศไทยจากนโยบายการให้นำเข้าและหรือจากนโยบายไม่ให้นำเข้าเนื้อสุกรและชิ้นส่วนสุกรแปรรูปที่ไม่ปลอดจากสารเร่งเนื้อแดง
- การนำเสนอข้อสรุปเชิงนโยบายถึงประโยชน์และความสูญเสียที่จะเกิดขึ้นจากการให้นำเข้าและหรือการไม่ให้นำเข้าเนื้อสุกรและชิ้นส่วนสุกรแปรรูป

2. ลักษณะของข้อเสนอโครงการวิจัย

- 2.1 เป็นงานวิจัยประยุกต์ที่สามารถนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์ได้หรือเกิดองค์ความรู้ใหม่ที่มีบริบทที่ชัดเจน
- 2.2 มีกลุ่มเป้าหมายผู้ใช้ประโยชน์จากงานวิจัยนี้
- 2.3 ผลการศึกษาสามารถตอบโจทย์วิจัยในเชิงนโยบายในระดับหน่วยงาน ภูมิภาค สาขา และ/หรือระดับประเทศ
- 2.4 มีการพัฒนานักวิจัยรุ่นใหม่

3. ระยะเวลาดำเนินการวิจัยไม่เกิน 1 ปี

4. เงินทุนการวิจัย

- 4.1 งบประมาณที่จะได้รับเป็นไปตามกิจกรรมการวิจัย
- 4.2 การพิจารณาให้ทุนวิจัยขึ้นอยู่กับความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิและ สกว.

5. การเสนอโครงการและกำหนดการ

5.1 แนวทางเขียนข้อเสนอโครงการ

ข้อเสนอโครงการฉบับสมบูรณ์ควรประกอบด้วยหัวข้อ และรายละเอียด ดังตัวอย่างใน “แบบโครงร่างข้อเสนอโครงการวิจัย” ดังในภาคผนวก ก

5.2 กำหนดรับข้อเสนอโครงการ

ผู้สนใจสามารถส่งข้อเสนอโครงการวิจัย (proposal) ตามแบบฟอร์มส่วนที่ 1 และ 2 จำนวน 3 ชุด พร้อมข้อมูลที่บรรจุใน CD 1 ชุด มายัง

รศ.สมพร อิศวิลานนท์

นักวิชาการอาวุโส

สำนักงานประสานงานชุดโครงการ “งานวิจัยเชิงนโยบายเกษตรและเสริมสร้างเครือข่ายงานวิจัยเชิงนโยบาย”

สถาบันคลังสมองของชาติ ชั้น 22B อาคารมหานครบิซมัม

เลขที่ 539/2 ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400

ภายในวันที่ 20 กรกฎาคม 2558

5.3 ขั้นตอนการคัดเลือก

ขั้นที่ 1 ทางสำนักประสานงานฯ จะจัดตั้งคณะกรรมการคัดเลือกข้อเสนอโครงการ ที่ตรงตามโจทย์วิจัยที่ประกาศไว้

ข้างต้น

(หากข้อเสนอโครงการวิจัยไม่ตรงตามโจทย์วิจัยที่ประกาศไว้ ทางสำนักประสานงานฯ จะจัดส่งข้อเสนอโครงการฯ คืนให้ผู้เสนอทางไปรษณีย์)

ขั้นที่ 2 ทางสำนักประสานงานฯ จะนำส่งข้อเสนอโครงการที่ผ่านการคัดเลือกจาก ขั้นที่ 1 แก่ผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในงานวิจัยสาขานั้น เพื่อพิจารณา ประเมิน และให้ข้อเสนอแนะ เพื่อเสนอให้นักวิจัยปรับปรุง

(หากคณะกรรมการและผู้ทรงคุณวุฒิมีมติเห็นควรจัดส่งข้อเสนอแนะให้นักวิจัยปรับปรุง)

ขั้นที่ 3 ทางสำนักประสานงานฯ จะนำส่งข้อเสนอโครงการที่ผ่านการคัดเลือกจาก ข้อที่ 2 แก่ สกว. เพื่อพิจารณาให้ทุนวิจัย ทั้งนี้ การอนุมัติสนับสนุนให้ทุนวิจัย รวมถึงงบประมาณที่จะได้รับจะขึ้นอยู่กับดุลพินิจของ สกว. เป็นสำคัญ

ทั้งนี้ ขั้นตอนดังกล่าวอาจใช้ระยะเวลาในการพิจารณา 1-2 เดือน นับจากวันที่สิ้นสุดการรับข้อเสนอโครงการวิจัย โดยสำนักประสานงานฯ จะแจ้งผลการพิจารณาไปทางไปรษณีย์

รายละเอียดเพิ่มเติมสอบถามได้ที่

ดร.ปิยะทัศน์ พาพอนุรักษ์ โทรศัพท์ 02640-0461 ต่อ 114

E-mail: piyatat@knit.or.th

ประกาศวันที่ 28 พฤษภาคม พ.ศ.2558